

นโยบายและกลยุทธ์ด้านการบริหารและ  
พัฒนาทรัพยากรบุคคล  
ระยะ ๓ ปี  
(พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓)

เทศบาลตำบลดอนอะราง  
อำเภอหนองกี่ จังหวัดบุรีรัมย์

## คำนำ

นโยบายและกลยุทธ์ด้านการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล ของเทศบาลตำบลดอนอะราง พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา การดำเนินงานด้านบริหารงานบุคคล ของเทศบาลตำบลดอนอะรางให้มีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์

เทศบาลตำบลดอนอะราง

# สารบัญ

หน้า

นโยบายและกลยุทธ์ด้านการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

ส่วนที่ ๑ บททั่วไป

๑ - ๒

๑.๑ วิสัยทัศน์

๑.๒ พันธกิจ

๑.๓ เป้าหมายหลัก

ส่วนที่ ๒ สถานภาพและสภาพแวดล้อมของเทศบาลตำบลดอนอะราง

๔ - ๙

๒.๑ โครงสร้างองค์กรและการบริหารงาน

๒.๒ สถานภาพด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

๒.๓ สภาพแวดล้อมภายในองค์กร (จุดแข็ง, จุดอ่อน)

๒.๔ สภาพแวดล้อมภายนอก (โอกาส, ภัยคุกคาม)

ส่วนที่ ๓ นโยบายและกลยุทธ์ด้านการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล

๙ - ๑๑

๓.๑ นโยบายด้านการบริหาร

๓.๒ นโยบายด้านอัตรากำลังและการบริหารอัตรากำลัง

๓.๓ นโยบายด้านการสร้างและพัฒนาระบบการบริหารจัดการองค์  
ความรู้

๓.๔ นโยบายด้านภาระงาน

๓.๕ นโยบายด้านระบบสารสนเทศ

๓.๖ นโยบายด้านการมีส่วนร่วมในการบริหาร

๓.๗ นโยบายด้านการพัฒนาทรัพยากรบุคคล

๓.๘ นโยบายด้านการเงินและงบประมาณ

๓.๙ นโยบายด้านการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

# นโยบายและกลยุทธ์ด้านการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล

## เทศบาลตำบลดอนอะราง

(พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓)

### ส่วนที่ ๑ บททั่วไป

นโยบายและกลยุทธ์ด้านการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ สังคมและความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีด้วยความร่วมมือและการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนเพื่อให้การดำเนินงานของ เทศบาลตำบลดอนอะราง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสามารถบรรลุพันธกิจตามที่กำหนดไว้

#### ๑.๑ วิสัยทัศน์

“ดอนอะรางน่าอยู่ ประตู่สู่การท่องเที่ยว ใส่ใจเกษตรกรอินทรีย์ มากมีทรัพยากร” ในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดกลางมีหน้าที่ที่ต้องดูแลทุกข์สุขของประชาชนในเขตพื้นที่ของเทศบาลตำบลดอนอะราง จึงจำเป็นต้องมีวิสัยทัศน์ในการที่จะพัฒนาท้องถิ่นไปสู่จุดหมายที่ได้กำหนดไว้

วิสัยทัศน์ของเทศบาลตำบลเพื่อนำไปสู่การพัฒนาตำบลใน ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ,ด้านสังคม,ด้านวัฒนธรรม ด้านการเมืองการบริหารและด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเทศบาลตำบลดอนอะรางจะต้องพัฒนาท้องถิ่นให้ครอบคลุมในทุกๆ ด้าน

และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น โดยมุ่งหวังให้ประชาชนอยู่ด้วยกันอย่างสงบสุข ได้รับการบริการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นชุมชนปลอดจากอบายมุขและยาเสพติด

เยาวชนในเขตพื้นที่มีคุณภาพ ประชาชนในเขตพื้นที่มีความสามัคคีกันและเป็นพลังพัฒนาตำบลให้มีความเจริญ ซึ่งในการพัฒนาด้านต่างๆ ส่งผลให้เทศบาลตำบลดอนอะรางสามารถดำเนินการตามนโยบายและแผนงาน

#### ๑.๒ พันธกิจ

๑. วางแผนการจัดทำกรอบนโยบาย ทิศทางการดำเนินงานจัดทำและติดตามประเมินผล แผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลดอนอะรางเกี่ยวกัน ให้มีประสิทธิภาพเหมาะสมตามสภาพของท้องถิ่น
๒. วิเคราะห์และวางแผนอัตรากำลังเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการวางรากฐานการพัฒนาท้องถิ่น โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเข้ามาทดแทนหรือปรับปรุงระบบงานปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
๓. วิเคราะห์การจัดตั้ง ยุบเลิก หรือรวมหน่วยงาน เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์และเกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการดำเนินพันธกิจของเทศบาลตำบลดอนอะราง
๔. วิเคราะห์และจัดทำงบประมาณแผ่นดิน งบประมาณเงินรายได้ ตลอดจนติดตามและประเมินผลการใช้งบประมาณของหน่วยงาน
๕. จัดทำข้อมูลสารสนเทศและเผยแพร่ผลการดำเนินงานประจำปีของเทศบาลตำบลต่อสาธารณชน

๑.๓ เป้าหมายหลัก

๑. เพื่อดำเนินการสำรวจ ข้อมูลสภาพทั่วไป โครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเมือง การบริหาร การประเมินผลท้องถิ่น เพื่อนำ ข้อมูลมาวิเคราะห์และจัดทำนโยบายและกลยุทธ์ในการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล

๒. เพื่อให้มีการวางแผนการใช้นโยบายและ กลยุทธ์ในการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล โดยพิจารณาวางมาตรการและกลยุทธ์ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาตำบลและแผนปฏิบัติการของเทศบาลตำบล

๓. เพื่อให้มีการวางแผนการพัฒนาทรัพยากรบุคคลให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับศักยภาพ ขององค์กร

๔. เพื่อให้มีกลไกการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและกลยุทธ์ในการบริหาร และพัฒนาทรัพยากรบุคคล

## ส่วนที่ ๒ สถานภาพและสภาพแวดล้อม

ตามที่ได้มีพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (รวมแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๑๓ พ.ศ. ๒๕๕๒) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ขึ้นใช้บังคับ เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่สำคัญ ดังนี้

### อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การพัฒนาเทศบาลตำบลดอนอะราง ได้มุ่งเน้นให้ประชาชนเป็นศูนย์กลางในการพัฒนา โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนา ร่วมคิด ร่วมแก้ไขปัญหา เพื่อประสานให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนให้มีประสิทธิภาพ อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลดอนอะรางตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมถึงกฎหมายอื่นๆ กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการแก้ไขปัญหา และสนองความต้องการของประชาชน โดยการวิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส อุปสรรค ในการดำเนินการตามภารกิจ ตามหลัก SWOT เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และตามนโยบายของนายกเทศมนตรี ทั้งนี้ในการวิเคราะห์ภารกิจดังกล่าว เทศบาลได้กำหนด ภารกิจเป็น ๗ ด้าน ดังนี้

#### ๕.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจเกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำและทางระบายน้ำ (มาตรา ๑๖ (๒))
- (๒) การสาธารณสุข โภคและการก่อสร้างอื่นๆ (มาตรา ๑๖ (๒๘))
- (๓) การสาธารณสุข (มาตรา ๑๖ (๓))
- (๔) การควบคุมอาคาร (มาตรา ๑๖ (๒๘))
- (๕) ให้มีการบำรุงไฟฟ้าหรือแสงสว่าง โดยวิธีอื่นๆ (มาตรา ๕๑ (๕))

#### ๕.๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) การจัดการศึกษา (มาตรา ๑๖ (๙))
- (๒) การส่งเสริมกีฬา (มาตรา ๑๖ (๑๔))
- (๓) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว การรักษาพยาบาล (มาตรา ๑๖ (๑๙))
- (๔) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (มาตรา ๑๖ (๒๙))
- (๕) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ (มาตรา ๕๐ (๖))
- (๖) ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม (มาตรา ๕๐ (๖))
- (๗) ส่งเสริมการพัฒนาศูนย์เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้บริหาร (มาตรา ๕๐ (๗) มาตรา ๕๐ (๖))

๕.๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน (มาตรา ๕๐ (๑))
- (๒) การให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง
- (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (มาตรา ๑๖ (๓๐))
- (๔) จัดให้มีโรงฆ่าสัตว์ (มาตรา ๕๑ (๒))
- (๕) การควบคุมอาคาร (มาตรา ๑๖ (๒๘))

๕.๔ ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) บำรุงและส่งเสริม การทำมาหากินของราษฎร (มาตรา ๕๑ (๒))
- (๒) การส่งเสริม การฝึกและการประกอบอาชีพ (มาตรา ๑๖ (๖))
- (๓) การพาณิชยกรรม และการส่งเสริมการลงทุน (มาตรา ๑๖ (๗))
- (๔) การส่งเสริมการท่องเที่ยว (มาตรา ๑๖ (๘))

๕.๕ ด้านการบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การจัดการ การบำรุงรักษา และกรใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (มาตรา ๑๖ (๒๔))
- (๒) การรักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูล (มาตรา ๕๐ (๓))
- (๓) การดูแลรักษาที่สาธารณะ (มาตรา ๑๖ (๒๗))

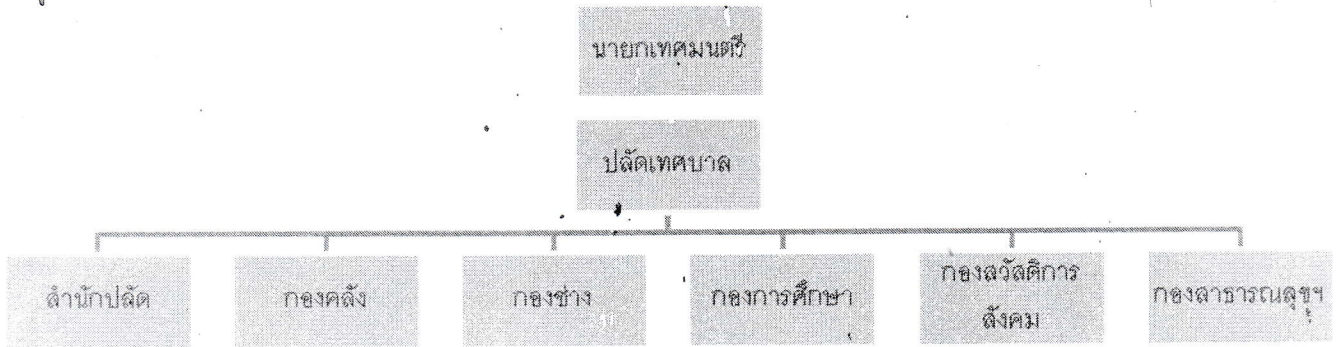
๕.๖ ด้านการศาสนา ศิลปะวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (มาตรา ๕๐ (๘))

๕.๗ ด้านการบริหารจัดการ และการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง (มาตรา ๑ (๑))
- (๒) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน (มาตรา ๑๖ (๑๕))
- (๓) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น (มาตรา ๑๖ (๑๖))

## ๒.๑ โครงสร้างองค์กรและการบริหารงาน



## ๒.๒ สภาพด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

- สภาพด้านบุคลากร
- สภาพด้านระบบเครือข่าย
- สภาพด้านระบบสารสนเทศ

## ๒.๓ สภาพแวดล้อมภายในองค์กร

### จุดแข็ง (Strength - S)

#### ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑. มีแหล่งน้ำที่สร้างขึ้น ได้แก่ บ่อน้ำตื้น บ่อบาดาล (บ่อโยก) และสระ
๒. มีโครงการชลประทานเขื่อนลำพระเพลิง (ระบบคลองส่งน้ำ)
๓. มีสถาบันและองค์กรในตำบลด้านการศึกษา สาธารณสุข และความปลอดภัย
๔. มีสาธารณูปโภคบริการทุกด้าน ได้แก่ ไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์
๕. มีหน่วยธุรกิจและบริการในตำบล ได้แก่ โรงสีข้าวและบริการ

#### ด้านเศรษฐกิจ

๑. เกษตรกรปลูกพืชไร่เศรษฐกิจ (มันสำปะหลังและอ้อยโรงงาน) เป็นพืชหลักสำหรับขาย เป็นรายได้และปลูกข้าวเพื่อการบริโภคและขาย
๒. เกษตรกรเกือบทุกคนมีที่ดินทำกินเป็นของตนเองและมีเอกสารสิทธิ์
๓. มีแหล่งสินเชื่อและกองทุนเพื่อให้เกษตรกรกู้ไปประกอบอาชีพ
๔. มีโรงสีข้าว
๕. มีโรงงานรับซื้อพืชไร่ ได้แก่ โรงงาน / ลาวรับซื้อมันสำปะหลังใกล้เคียงพื้นที่
๖. เกษตรกรบางส่วนลดต้นทุนการผลิตพืช โดยการใช้ปุ๋ยอินทรีย์/ปุ๋ยชีวภาพ/ปุ๋ยพืชสด
๗. มีโรงงานเครื่องปั้นดินเผาแบบอุตสาหกรรมในครัวเรือนเพื่อการส่งออก ทำให้เกิดรายได้ในท้องถิ่น



#### ด้านทรัพยากรธรรมชาติ

๑. พื้นที่ดินส่วนใหญ่เป็นดินเหนียวที่มีความเหมาะสมสำหรับการทำเครื่องปั้นดินเผา ซึ่ง  
เป็นสินค้าที่มีชื่อเสียงในเขตพื้นที่
๒. มีแหล่งน้ำตามธรรมชาติไหลผ่าน/แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น/ระบบคลองชลประทาน บางแหล่ง  
มีน้ำตลอดปี สามารถใช้อุปโภค ทาการเกษตรปลูกพืชในฤดูแล้งได้
๓. ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยต่อปีเหมาะกับการปลูกพืชไร่เศรษฐกิจ (มันสำปะหลัง อ้อย)
๔. มีการปรับปรุงดินด้วยการใช้ปุ๋ยอินทรีย์/สารชีวภาพ/ปุ๋ยพืชสดมากขึ้น

#### ด้านการบริหารจัดการ

๑. มีสมาชิกสภาเทศบาล เป็นตัวแทนในการติดตามผลการดำเนินงานของเทศบาล
๒. ผู้นำองค์กรมีการบริหารจัดการที่ดี

#### ด้านการบริหารจัดการ

๑. มีสมาชิกสภาเทศบาลเป็นตัวแทนในการติดตามผลการดำเนินการของเทศบาล
๒. ผู้นำองค์กรมีการบริหารจัดการที่ดี

#### จุดอ่อน (Weakness - W)

##### ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑. ไม่มีระบบระบายน้ำในพื้นที่เกษตรและชุมชน
๒. แหล่งน้ำที่สร้างขึ้นขาดการบำรุงรักษา ไม่สามารถใช้งานได้เต็มที่
๓. การบริการด้านสาธารณูปโภคบางประเภทไม่เพียงพอ ได้แก่ ประปา ไฟฟ้าและ  
โทรศัพท์สาธารณะ
๔. ถนน/เส้นทางคมนาคมระหว่างหมู่บ้านและพื้นที่เกษตรไม่สะดวก
๕. มีหน่วยธุรกิจและบริการในตำบล ได้แก่ โรงสีข้าวและบริการ

##### ด้านเศรษฐกิจ

๑. เกษตรส่วนใหญ่ทำเกษตรเชิงเดี่ยว (ปลูกพืชชนิดเดียว) และในรอบปีทำครั้งเดียว
๒. เกษตรส่วนใหญ่ไม่ได้ทำบัญชีรายรับ - รายจ่ายในครัวเรือน
๓. รายได้/อาชีพเสริมไม่ตลอดปี/รายได้น้อยไม่เพียงพอกับการครองชีพ
๔. เกษตรกรบางส่วนมีที่ดินทำกินไม่เพียงพอ เช่าที่ทำกินเพิ่ม
๕. เกษตรขายผลผลิตได้ราคาต่ำและไม่มีอำนาจต่อรองราคาในการจำหน่าย
๖. ขาดแคลนพันธุ์พืชและสัตว์ที่มีคุณภาพ
๗. เกษตรกรส่วนใหญ่ใช้สารเคมีทำให้ต้นทุนการผลิตสูง
๘. ราคาปัจจัยการผลิตสูง โดยเฉพาะอัตราค่าจ้างแรงงานภาคเกษตรและสารเคมี